LEGISLATIVE PROCEDURE IN PARLIAMENT

The legislative procedure is identical in both the Houses of Parliament. Every bill has to pass through the same stages in each House. A bill is a proposal for legislation and it becomes an act or law when duly enacted.

Bills introduced in the Parliament are of two kinds: public bills and private bills (also known as government bills and private members' bills respectively). Though both are governed by the same general procedure and pass through the same stages in the House, they differ in various respects as shown in Table 22.3.

The bills introduced in the Parliament can also be classified into four categories:

1. Ordinary bills, which are concerned with any matter other than financial subjects.
2. Money bills, which are concerned with the financial matters like taxation, public expenditure, etc.
3. Financial bills, which are also concerned with financial matters (but are different from money bills).
4. Constitution amendment bills, which are concerned with the amendment of the provisions of the Constitution.

The Constitution has laid down separate procedures for the enactment of all the four types of bills. The procedures with regard to ordinary bills, money bills and financial bills are explained here. The procedure with regard to Constitution amendment bills is explained in detail in Chapter 10.

Ordinary Bills

Every ordinary bill has to pass through the following five stages in the Parliament before it finds a place on the Statute Book:

1. First Reading An ordinary bill can be introduced in either House of Parliament. Such a bill can be introduced either by a minister or by any other member. The member who wants to introduce the bill has to ask for the leave of the House. When the House grants leave to introduce the bill, the mover of the bill introduces it by reading its title and objectives. No discussion on the bill takes place at this stage. Later, the bill is published in the Gazette of India. If a bill is published in the Gazette before its introduction, leave of the House to introduce the bill is not necessary.[18] The introduction of the bill and its publication in the Gazette constitute the first reading of the bill.

Table 22.3 *Public Bill vs Private Bill*

Public Bill	Private Bill
1. It is introduced in the Parliament by a minister.	1. It is introduced by any member of Parliament other than a minister.
2. It reflects of the policies of the government (ruling party).	2. It reflects the stand of opposition party on public matter.
3. It has greater chance to be approved by the Parliament.	3. It has lesser chance to be approved by the Parliament.
4. Its rejection by the House amounts to the expression of want of parliamentary confidence in the government and may lead to its resignation.	4. Its rejection by the House has no implication on the parliamentary confidence in the government or its resignation.
5. Its introduction in the House requires seven days' notice.	5. Its introduction in the House requires one month's notice.
6. It is drafted by the concerned department in consultation with the law department.	6. Its drafting is the responsibility of the member concerned.

2. Second Reading During this stage, the bill receives not only the general but also the detailed scrutiny and assumes its final shape. Hence, it forms the most important stage in the enactment of a bill. In fact, this stage involves three more sub-stages, namely, stage of general discussion, committee stage and consideration stage.

(a) Stage of General Discussion The printed copies of the bill are distributed to all the members. The principles of the bill and its provisions are discussed generally, but the details of the bill are not discussed.

At this stage, the House can take any one of the following four actions:

(i) It may take the bill into consideration immediately or on some other fixed date;

(ii) It may refer the bill to a select committee of the House;

(iii) It may refer the bill to a joint committee of the two Houses; and

(iv) It may circulate the bill to elicit public opinion.

A Select Committee consists of members of the House where the bill has originated and a joint committee consists of members of both the Houses of Parliament.

(b) Committee Stage The usual practice is to refer the bill to a select committee of the House. This committee examines the bill thoroughly and in detail, clause by clause. It can also amend its provisions, but without altering the principles underlying it. After completing the scrutiny and discussion, the committee reports the bill back to the House.

(c) Consideration Stage The House, after receiving the bill from the select committee, considers the provisions of the bill clause by clause. Each clause is discussed and voted upon separately. The members can also move amendments and if accepted, they become part of the bill.

3. Third Reading At this stage, the debate is confined to the acceptance or rejection of the bill as a whole and no amendments are allowed, as the general principles underlying the bill have already been scrutinised during the stage of second reading. If the majority of members present and voting accept the bill, the bill is regarded as passed by the House. Thereafter, the bill is authenticated by the presiding officer of the House and transmitted to the second House for consideration and approval. A bill is deemed to have been passed by the Parliament only when both the Houses have agreed to it, either with or without amendments.

4. Bill in the Second House In the second House also, the bill passes through all the three stages, that is, first reading, second reading and third reading. There are four alternatives before this House:

(a) it may pass the bill as sent by the first house (ie, without amendments);

(b) it may pass the bill with amendments and return it to the first House for reconsideration;

(c) it may reject the bill altogether; and

(d) it may not take any action and thus keep the bill pending.

If the second House passes the bill without any amendments or the first House accepts the amendments suggested by the second House, the bill is deemed to have been passed by both the Houses and the same is sent to the president for his assent. On the other hand, if the first House rejects the amendments suggested by the second House or the second House rejects the bill altogether or the second House does not take any action for six months, a deadlock is deemed to have taken place. To resolve such a deadlock, the president can summon a joint sitting of the two Houses. If the majority of members present and voting in the joint sitting approves the bill, the bill is deemed to have been passed by both the Houses.

5. Assent of the President Every bill after being passed by both Houses of Parliament either singly or at a joint sitting, is presented to the president for his assent. There are three alternatives before the president:

(a) he may give his assent to the bill; or
(b) he may withhold his assent to the bill; or
(c) he may return the bill for reconsideration of the Houses.

If the president gives his assent to the bill, the bill becomes an act and is placed on the Statute Book. If the President withholds his assent to the bill, it ends and does not become an act. If the President returns the bill for reconsideration and if it is passed by both the Houses again with or without amendments and presented to the President for his assent, the president must give his assent to the bill. Thus, the President enjoys only a "suspensive veto."[19]

Money Bills

Article 110 of the Constitution deals with the definition of money bills. It states that a bill is deemed to be a money bill if it contains 'only' provisions dealing with all or any of the following matters:

1. The imposition, abolition, remission, alteration or regulation of any tax;
2. The regulation of the borrowing of money by the Union government;
3. The custody of the Consolidated Fund of India or the contingency fund of India, the payment of moneys into or the withdrawal of money from any such fund;
4. The appropriation of money out of the Consolidated Fund of India;
5. Declaration of any expenditure charged on the Consolidated Fund of India or increasing the amount of any such expenditure;
6. The receipt of money on account of the Consolidated Fund of India or the public account of India or the custody or issue of such money, or the audit of the accounts of the Union or of a state; or
7. Any matter incidental to any of the matters specified above.

However, a bill is not to be deemed to be a money bill by reason only that it provides for:

1. the imposition of fines or other pecuniary penalties, or
2. the demand or payment of fees for licenses or fees for services rendered; or
3. the imposition, abolition, remission, alteration or regulation of any tax by any local authority or body for local purposes.

If any question arises whether a bill is a money bill or not, the decision of the Speaker of the Lok Sabha is final. His decision in this regard cannot be questioned in any court of law or in the either House of Parliament or even the president. When a money bill is transmitted to the Rajya Sabha for recommendation and presented to the president for assent, the Speaker endorses it as a money bill.

The Constitution lays down a special procedure for the passing of money bills in the Parliament. A money bill can only be introduced in the Lok Sabha and that too on the recommendation of the president. Every such bill is considered to be a government bill and can be introduced only by a minister.

After a money bill is passed by the Lok Sabha, it is transmitted to the Rajya Sabha for its consideration. The Rajya Sabha has restricted powers with regard to a money bill. It cannot reject or amend a money bill. It can only make the recommendations. It must return the bill to the Lok Sabha within 14 days, whether with or without recommendations. The Lok Sabha can either accept or reject all or any of the recommendations of the Rajya Sabha.

If the Lok Sabha accepts any recommendation, the bill is then deemed to have been passed by both the Houses in the modified form. If the Lok Sabha does not accept any recommendation, the bill is then deemed to have passed by both the Houses in the form originally passed by the Lok Sabha without any change.

If the Rajya Sabha does not return the bill to the Lok Sabha within 14 days, the bill is deemed to have been passed by both the Houses in the form originally passed by the Lok Sabha. Thus, the Lok Sabha has more powers than

Rajya Sabha with regard to a money bill. On the other hand, both the Houses have equal powers with regard to an ordinary bill.

Finally, when a money bill is presented to the president, he may either give his assent to the bill or withhold his assent to the bill but cannot return the bill for reconsideration of the Houses. Normally, the president gives his assent to a money bill as it is introduced in the Parliament with his prior permission.

Table 22.4 shows the differences between the procedures for the enactment of ordinary bills and money bills.

Table 22.4 *Ordinary Bill vs Money Bill*

Ordinary Bill	Money Bill
1. It can be introduced either in the Lok Sabha or the Rajya Sabha.	1. It can be introduced only in the Lok Sabha and not in the Rajya Sabha.
2. It can be introduced either by a minister or by a private member.	2. It can be introduced only by a minister.
3. It is introduced without the recommendation of the president.	3. It can be introduced only on the recommendation of the President.
4. It can be amended or rejected by the Rajya Sabha.	4. It cannot be amended or rejected by the Rajya Sabha. The Rajya Sabha should return the bill with or without recommendations, which may be accepted or rejected by the Lok Sabha.
5. It can be detained by the Rajya Sabha for a maximum period of six months.	5. It can be detained by the Rajya Sabha for a maximum period of 14 days only.
6. It does not require the certification of the Speaker when transmitted to the Rajya Sabha (if it has originated in the Lok Sabha).	6. It requires the certification of the Speaker when transmitted to the Rajya Sabha.
7. It is sent for the President's assent only after being approved by both the Houses. In case of a deadlock due to disagreement between the two Houses, a joint sitting of both the houses can be summoned by the president to resolve the deadlock.	7. It is sent for the President's assent even if it is approved by only Lok Sabha. There is no chance of any disagreement between the two Houses and hence, there is no provision of joint sitting of both the Houses in this regard.
8. Its defeat in the Lok Sabha may lead to the resignation of the government (if it is introduced by a minister).	8. Its defeat in the Lok Sabha leads to the resignation of the government.
9. It can be rejected, approved, or returned for reconsideration by the President.	9. It can be rejected or approved but cannot be returned for reconsideration by the President.

প্রশ্ন 5 সাধারণ বিল কাকে বলে? সাধারণ বিল পাসের পদ্ধতি কী? 2+8

উত্তর

সাধারণ বিল

অর্থনৈতিক বিষয় ছাড়া যে-কোনো বিষয় সংক্রান্ত বিলকে বলা হয় 'সাধারণ বিল' বা Ordinary Bill। সাধারণ বিল সরকারি অথবা বেসরকারি যে-কোনো সদস্য উত্থাপন করতে পারেন এবং এই বিল সংসদের যে-কোনো কক্ষে উত্থাপন করা যায়।

সাধারণ বিল পাসের পদ্ধতি

সংসদের যে-কোনো কক্ষে সাধারণ বিল উত্থাপন করা যায়। সাধারণ বিলকে আইনে পরিণত করতে হলে কতকগুলি পর্যায় অতিক্রম করতে হয়।

[1] **বিল উত্থাপন:** বিল উত্থাপনের জন্য উত্থাপক লিখিত নোটিশ দ্বারা বিল উত্থাপন করেন। সভার অনুমতি নিয়ে বিলের শিরোনাম পাঠ করা হয়। বিলটির উত্থাপক মনে করলে এই সময় উত্থাপিত বিলটির উদ্দেশ্য, প্রকৃতি এবং গুরুত্বের সারসংক্ষেপ উল্লেখ করতে পারেন। সভার বেশিরভাগ সদস্য সমর্থন জানালে তা আলোচনার জন্য গৃহীত হবে। এইভাবে বিল উত্থাপনের প্রক্রিয়াকে বলা হয় বিলের প্রথম পাঠ। এরপর উত্থাপিত বিলটি সরকারি গেজেটে প্রকাশিত হয়।

[2] **বিলের মূলনীতি ও বৈশিষ্ট্য বিষয়ে আলোচনা:** বিলটির দ্বিতীয় পাঠ শুরু হয় বিল উত্থাপনের কিছুদিন পর। এই দ্বিতীয় পর্যায়ে বিলের মূলনীতি সম্পর্কে ও বিলটির বৈশিষ্ট্য বিষয়ে আলোচনা করা হয়। এই সময় উত্থাপক নিম্নে বর্ণিত যে-কোনো একটি প্রস্তাব উত্থাপন করতে পারেন—

[a] ওই কক্ষ বিলটি বিবেচনা করুক,

[b] জনমত জানার জন্য বিলটি প্রচারিত হোক,

[c] বিলটিকে সংসদের উভয় কক্ষের যুক্ত কমিটিতে পাঠানো হোক,

[d] সিলেক্ট কমিটির কাছে বিলটি পাঠানো হোক।

মন্ত্রীগণ সরকারি বিলের উত্থাপক হন বলে বেশিরভাগ ক্ষেত্রেই দ্বিতীয় পাঠের সময় বিলটি আলোচনার জন্য গ্রহণ করা হলে এর অন্তর্নিহিত নীতি নিয়েও আলোচনা চলে। তবে এই সময় বিলের ধারা বা উপধারা সম্পর্কে সার্বিকভাবে কোনো আলোচনা হয় না বা বিতর্ক চলে না। বিলটির অন্তর্নিহিত মূলনীতি গ্রহণ করা হলে এর দ্বিতীয় পর্যায়ের কাজ শেষ হয়।

[3] **বিলটির বিচারবিবেচনা:** সিলেক্ট কমিটির নিকট বিলটি পাঠানো হলে সংশ্লিষ্ট কমিটি বিলটির খুঁটিনাটি বিচারবিবেচনা করে দেখে। যদি বিলটির কোনো অংশ সংশোধন বা পরিবর্তনের প্রয়োজন হয় তাহলে সে সম্পর্কে কমিটি সুপারিশ করে। এরপর কমিটির সুপারিশ ও রিপোর্ট-সহ সংশ্লিষ্ট কক্ষের কাছে পাঠানো হয়। কমিটির পাঠানো রিপোর্টটি আলোচনার জন্য গ্রহণ করা হলে বিল পাসের তৃতীয় পর্যায়ের কাজ শেষ হয়।

[4] **বিলের ধারা, উপধারা বিষয়ক বিতর্ক ও আলোচনা:** চতুর্থ পর্যায়ে কমিটির পাঠানো রিপোর্ট নিয়ে আলোচনা শুরু হয়। এই পর্যায়ে বিলের ধারা, উপধারা প্রভৃতি নিয়ে বিতর্ক ও আলোচনা অনুষ্ঠিত হয়। কোনো সদস্য যদি মনে করেন বিলটির ওপর সংশোধনী প্রস্তাব উত্থাপন করবেন, তাহলে তাঁকে এর জন্য সুযোগ দেওয়া হয়। তবে সংশোধনী প্রস্তাব উত্থাপন করতে হলে সে ব্যাপারে একদিন আগে নোটিশ দিতে হয়। বিলটি সম্পর্কে বিশেষভাবে আলোচনার পর ভোট নেওয়া হয়। এইভাবে বিলটির চতুর্থ পর্যায়ের ও দ্বিতীয় পাঠের (Second Reading) কাজ শেষ হয়।

[5] **বিলগ্রহণ অথবা বাতিলের প্রস্তাব:** এই পর্যায়ে বিলের তৃতীয় পাঠের কাজ শুরু হয়। এই সময় সংশ্লিষ্ট কক্ষে বিলটির উত্থাপক বিলটি গ্রহণ করার জন্য প্রস্তাব করেন। এই পর্যায়ে বিলের কোনো ধারা অথবা উপধারার ওপর কোনোরূপ বিতর্ক চলবে না অথবা কোনো সংশোধনী প্রস্তাবও আনা যাবে না। সামগ্রিকভাবে বিলটিকে গ্রহণ করা হবে না বর্জন করা হবে তার প্রস্তাব করা হয় এই পর্যায়ে। বিলটির ওপর সংখ্যাগরিষ্ঠ সদস্যের সমর্থন থাকলে বিলটি গৃহীত হবে, সমর্থন না থাকলে তা বাতিল হয়ে যাবে। তবে বিলটি যদি রাজ্যসভায় গৃহীত হয় তাহলে রাজ্যসভার সভাপতিকে একটি সার্টিফিকেট দিতে হয়, আবার যদি বিলটি লোকসভা গ্রহণ করে তাহলে স্পিকারকে সে সম্পর্কে একটি সার্টিফিকেট দিতে হয়।

[6] **বিলটি সম্পর্কে সিদ্ধান্তগ্রহণ:** এই পর্যায়ে সংসদের যে কক্ষে বিলটি গৃহীত হয়, গৃহীত বিলটি অপরকক্ষে পাঠানো হয়। অপরকক্ষ বিলটি সম্পর্কে চার ধরনের সিদ্ধান্তের একটি গ্রহণ করে। যেমন—[a] তারা বিলটিকে গ্রহণ করতে পারে, [b] বিলটি গ্রহণ না করে তা প্রত্যাখ্যান করতে পারে, [c] বিলটিকে সংশোধনের

কথা বলতে পারে, [d] প্রয়োজন হলে বিলটিকে আটকে রাখতে পারে। অপরকক্ষ যদি বিলটি গ্রহণ করে তাহলে গৃহীত বিলটিকে পাঠানো হবে রাষ্ট্রপতির কাছে তাঁর সম্মতির জন্য। অপরকক্ষ বিলটি গ্রহণ না করে যদি তা প্রত্যাখ্যান করে তাহলে রাষ্ট্রপতি একটি যৌথ অধিবেশন ডেকে বিলটি সম্পর্কে মতভেদ নিষ্পত্তির ব্যবস্থা করেন। অপর কক্ষ বিলটিকে সংশোধনের কথা বললে এবং অন্যকক্ষ দ্বারা ওই প্রস্তাব গৃহীত হলে তা সংশোধিত আকারেই প্রকাশ করা হবে। প্রস্তাব উত্থাপক কক্ষটি যদি সংশোধনী প্রস্তাবটি গ্রহণ না করে তাহলে উভয়কক্ষের মধ্যে যে মতভেদ উপস্থিত হয়, তার নিষ্পত্তির জন্য রাষ্ট্রপতি একটি যৌথ অধিবেশন ডাকেন। আবার অপরকক্ষ বিলটি আটকে রাখলেও যে বিরোধ দেখা দেয় সেই বিরোধের নিষ্পত্তি করার জন্য রাষ্ট্রপতি যৌথ অধিবেশন আহবান করেন।

[7] **বিলটিতে রাষ্ট্রপতির সম্মতি:** সংসদের উভয়কক্ষ অর্থাৎ লোকসভা ও রাজ্যসভা উভয় কক্ষেই যদি বিলটি গৃহীত হয় তাহলে সেটিকে পাঠানো হয় রাষ্ট্রপতির কাছে। রাষ্ট্রপতির সম্মতি পেলে বিলটি আইনে পরিণত হয়। রাষ্ট্রপতির সম্মতি না পেলে তা আইনে পরিণত হতে পারে না। রাষ্ট্রপতি যদি সংসদে বিলটির পুনর্বিবেচনার জন্য ফেরত পাঠান এবং সংসদ পুনর্বিবেচনা করে তা পুনরায় রাষ্ট্রপতির সম্মতির জন্য পাঠিয়ে দেয় তাহলে তাতে সম্মতি জানাতে রাষ্ট্রপতি বাধ্য। এইভাবে রাজ্যসভা, লোকসভা এবং রাষ্ট্রপতির সম্মতিলাভের মধ্য দিয়ে সাধারণ বিল আইনের রূপলাভ করে।

অর্থবিল এবং অর্থ-সংক্রান্ত বিল (Money Bill and Financial Bill)

অর্থবিলের সংজ্ঞা

ভারতীয় সংবিধানের **১১০নং ধারায় অর্থবিল** (Money Bill) **বলতে কী বোঝায়,** তা আলোচনা করা হয়েছে। বলা হয়েছে যে, **নিম্নলিখিত বিষয়গুলির মধ্যে যে-কোনো এক বা একাধিক বিষয়ের উল্লেখ যে-বিলে থাকে, তাকেই অর্থবিল** বলা হয়। বিষয়গুলি হল— ▶▶ **[i]** যে-কোনো কর ধার্য, বিলোপ, পরিহার, পরিবর্তন বা নিয়ন্ত্রণ; ▶▶ **[ii]** সরকারি ঋণ গ্রহণ সম্পর্কিত বিধিসম্মত ব্যবস্থা কিংবা ভারত সরকার কর্তৃক ঋণ গ্রহণের ব্যাপারে প্রতিশ্রুতিদান, অথবা গৃহীত ঋণ বা গৃহীত হবে এরূপ অর্থ-সংক্রান্ত দায়দায়িত্ব সম্পর্কিত কোনো আইনের সংশোধন; ▶▶ **[iii]** ভারতের সঞ্চিত তহবিল কিংবা আকস্মিক ব্যয় তহবিল থেকে অর্থ গ্রহণ বা প্রদান; ▶▶ **[iv]** সঞ্চিত তহবিল থেকে অর্থের বিনিয়োগ (appropriation of money); ▶▶ **[v]** কোনো ব্যয়কে সঞ্চিত তহবিলের ব্যয় বলে ঘোষণা অথবা সঞ্চিত তহবিলের ব্যয়ের পরিমাণ বৃদ্ধি; ▶▶ **[vi]** ভারতের সঞ্চিত তহবিল খাতে অর্থপ্রাপ্তি কিংবা ওই অর্থের তত্ত্বাবধান বা অর্থপ্রদান অথবা কেন্দ্রীয় ও রাজ্য-সরকারের হিসাব পরীক্ষা কিংবা ▶▶ **[vii]** উপরিউক্ত বিষয়গুলির সঙ্গে সংশ্লিষ্ট যে-কোনো বিষয় [**১১০(১)নং ধারা**]। কোনো বিলে কেবল জরিমানা বা অন্য কোনো অর্থদণ্ড (other pecuniary penalties) ধার্যকরণ কিংবা লাইসেন্সের জন্য বা সেবার জন্য ফি দাবি বা প্রদান অথবা কোনো স্থানীয় কর্তৃপক্ষ বা সংস্থা (any local authority or body) কর্তৃক স্থানীয় উদ্দেশ্যে কোনো কর ধার্য, বিলোপ, পরিহার, পরিবর্তন বা নিয়ন্ত্রণকে **অর্থবিল বলে অভিহিত করা হবে না** [১১০(২)নং ধারা]। সংবিধানে এ কথা সুস্পষ্টভাবে বলা হয়েছে যে, **কোনো বিল অর্থবিল কি না,** সে বিষয়ে মতবিরোধ দেখা দিলে **লোকসভার অধ্যক্ষের সিদ্ধান্তই চূড়ান্ত** বলে বিবেচিত হবে [১১০(৩)নং ধারা]। প্রতিটি অর্থবিল সম্পর্কে **অধ্যক্ষকে সার্টিফিকেট প্রদান** করতে হয়।

অর্থবিল পাসের পদ্ধতি (Process of Passing Money Bills)

আইনে পরিণত হওয়ার জন্য **প্রতিটি অর্থবিলকে কয়েকটি পর্যায় বা স্তর অতিক্রম** করতে হয়। স্তরগুলি হল—

কেবল লোকসভায় অর্থবিলের উত্থাপন

[১] অর্থবিল **কেবল লোকসভাতেই উত্থাপিত** হতে পারে। রাজ্যসভায় কোনো অর্থবিল উত্থাপন করা যায় না। রাষ্ট্রপতির সুপারিশক্রমে **কেবল মন্ত্রীরাই অর্থবিল উত্থাপন** করতে পারেন। সাধারণত অর্থমন্ত্রী এই দায়িত্ব পালন করে থাকেন। সাধারণ বিল পাসের জন্য প্রতিটি বিলকে যেরূপ প্রথম পাঠ, দ্বিতীয় পাঠ, কমিটি পর্যায়, কমিটি-প্রদত্ত রিপোর্টের ওপর বিস্তারিত আলোচনা এবং তৃতীয় পাঠ প্রভৃতি পর্যায়ের মধ্য দিয়ে সংশ্লিষ্ট কক্ষের সম্মতি লাভ করতে হয়, অর্থবিল পাসের জন্যও অনুরূপভাবে লোকসভার সম্মতি প্রয়োজন। উল্লেখ করা যেতে পারে যে, **দ্বিতীয় পাঠের সময়** কোনো অর্থবিলকে কোনো **যৌথ কমিটির নিকট প্রেরণের প্রস্তাব করা যায় না।**

অর্থবিল পাসে রাজ্যসভার অনুল্লেখ্য ভূমিকা

[২] লোকসভার সম্মতিলাভের পর প্রতিটি অর্থবিলকে অনুমোদনের জন্য রাজ্যসভায় প্রেরণ করা হয়। **রাজ্যসভা** অর্থবিল নিয়ে আলোচনা করতে পারলেও **বিলের কোনো অংশ সংশোধন করতে কিংবা সেটিকে অগ্রাহ্য করতে** পারে না। তবে বিলটির কোনো অংশের **পরিবর্তন সাধনের জন্য সুপারিশ** করতে পারে। রাজ্যসভা কর্তৃক প্রদত্ত সুপারিশ লোকসভা গ্রহণ বা বর্জন করতে পারে। এ ব্যাপারে **লোকসভার সিদ্ধান্তই** চূড়ান্ত বলে বিবেচিত হয়। রাজ্যসভায়

কোনো অর্থবিল প্রেরিত হওয়ার **১৪ দিনের মধ্যেই** সেটিকে **লোকসভার কাছে ফেরত** পাঠাতে হয়। ওই সময়ের মধ্যে বিলটি লোকসভার কাছে ফেরত না এলে সেটি উভয় কক্ষে গৃহীত হয়েছে বলে ধরে নেওয়া হয়।

অর্থবিলে সম্মতি দিতে রাষ্ট্রপতি বাধ্য

[৩] এরপর রাষ্ট্রপতির সম্মতি ও স্বাক্ষরের জন্য বিলটিকে তাঁর কাছে প্রেরণ করা হয়। সাধারণ বিলকে পুনর্বিবেচনার জন্য **রাষ্ট্রপতি** পার্লামেন্টের কাছে ফেরত পাঠাতে পারেন। কিন্তু **কোনো অর্থবিলকে পুনর্বিবেচনার জন্য** তিনি **ফেরত পাঠাতে পারেন না।** বলা বাহুল্য, অর্থবিলে রাষ্ট্রপতির স্বাক্ষর ও সম্মতিদান নিছক আনুষ্ঠানিক ব্যাপার ছাড়া আর কিছুই নয়। রাষ্ট্রপতির সম্মতিলাভের পর বিলটি আইনে পরিণত হয়।

উপসংহার

অর্থবিল পাসের ক্ষেত্রে **লোকসভার সর্বতোমুখী প্রাধান্য** বিশেষভাবে লক্ষণীয়। রাজ্যসভা এবং রাষ্ট্রপতি লোকসভার সিদ্ধান্তকে অবজ্ঞা বা অস্বীকার করতে পারেন না। তবে তত্ত্বগতভাবে লোকসভার হাতে অর্থবিল সম্পর্কে সিদ্ধান্ত গ্রহণের ক্ষমতা অর্পিত হলেও **কার্যক্ষেত্রে ক্যাবিনেটই এ বিষয়ে যাবতীয় কার্য সম্পাদন** করে। তা ছাড়া, **সরকার দাবি না করলে** অর্থবিল লোকসভায় উত্থাপিত হতে পারে না। সুতরাং অর্থবিল পাসের ক্ষেত্রে কার্যত ক্যাবিনেটের, বিশেষত প্রধানমন্ত্রীর ভূমিকাই প্রধান। যুক্তরাজ্যে অর্থবিল পাসের পদ্ধতি সম্পর্কে **আরস্কিন** মে-র উক্তির অনুকরণে আমরাও বলতে পারি, **ভারতে রাষ্ট্রপতি অর্থ দাবি করেন, লোকসভা তা মঞ্জুর করে এবং রাজ্যসভা তাতে সম্মতি জ্ঞাপন ক'রে থাকে।**